



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL' AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO

Ufficio per le Relazioni Sindacali e per le Relazioni con il Pubblico

Prot.n.

Roma, li



GDAP-0322124-2006

PU-GDAP-1e00-10/10, 2006-0322124-2006

Alle Organizzazioni Sindacali

S.A.P.Pe. - Via Trionfale, 79/A
00136 ROMA

O.S.A.P.P. - Via della Pisana, 228
00163 ROMA

C.I.S.L. - F.P.S/ P.P. - Via Lancisi, 25
00161 ROMA

C.G.I.L. - F.P./P.P. - Via Leopoldo Serra, 31
00153 ROMA

U.I.L. - P.A./P.P. - Via Emilio Lepido, 46
00175 ROMA

Si.N.A.P.Pe. - Via dei Banchi Vecchi, 58
00186 ROMA

F.S.A. - CNPP
Via Spaccarelli, n. 86
00163 ROMA

Si.A.L.Pe.- A.S.I.A.
Via della Consolata, n. 43/A
00164 ROMA

S.A.G. -P.P.
Via della Trinità dei Pellegrini, n. 1
00186 ROMA

Si.A.P.P
Via Belice, 13
00012 Guidonia Roma

U.S.P.P. (UGL FNPP - CLPP - LISIAPP)
Via Mompiani G., 7
00192 Roma



Ministero della Giustizia

e, p.c.

Alla Direzione Generale del Personale
e della Formazione

SEDE

OGGETTO: Remunerazione del lavoro straordinario prestato dal personale del Corpo di polizia penitenziaria. Esercizio finanziario 2006 – cap. 1620.

Si trasmette per opportuna conoscenza copia della Lettera Circolare n. GDAP 0320561 del 9 ottobre 2006 della Direzione Generale del Personale e della Formazione Ufficio II sezione II, relativa a quanto indicato in oggetto.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
Dr.ssa Pierina Conte



Ministero della Giustizia

§ 1. Premessa.

Il Decreto 29 dicembre 2005 del Ministro dell' Economia e delle Finanze, concernente " Ripartizione in capitoli delle unità previsionali di base relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2006", ha assegnato al capitolo 1620 " compenso per lavoro straordinario al personale di Polizia penitenziaria" un finanziamento pari ad €. 86.000.000,00 al netto degli oneri a carico dello Stato 32,70% ed al lordo dei contributi a carico del dipendente ed I.R.P.E.F.

Ciò posto, si forniscono le direttive atte a disciplinare, per l'anno in corso, le modalità di attribuzione del compenso per lavoro straordinario al personale del Corpo di polizia penitenziaria impiegato presso gli istituti e servizi, per adulti, dell'Amministrazione Penitenziaria.

Ferma restando la tutela primaria ed inderogabile della sicurezza, dell'ordine e della disciplina presso ciascun istituto penitenziario, le richieste di prestazioni di lavoro straordinario devono essere avanzate **con carattere di priorità assoluta:**

- per garantire l'assolvimento dei compiti istituzionali previsti dall'art. 5 della legge 15 dicembre 1990, n.395;
- entro il budget assegnato a ciascuna Direzione di istituto o servizio;
- con le modalità indicate all'art.10 dell'Accordo Nazionale Quadro d'Amministrazione sottoscritto il 24 marzo 2004.

Le prestazioni di lavoro straordinario **debbono mantenere carattere residuale** nell'organizzazione del lavoro (cfr.comma 1 articolo 10 A.N.Q.A. del 24 marzo 2004).

Si richiama, pertanto, l'attenzione delle SS.LL. sulla assoluta necessità di una razionale utilizzazione delle risorse umane disponibili, significando che per le ore di lavoro straordinario richieste al personale deve essere garantito il pagamento e l'onere derivante deve trovare capienza, esclusivamente, entro il budget assegnato.

Va ribadita la necessità, nel pieno rispetto della salvaguardia della sicurezza, dell'ordine e della disciplina, **che l'articolazione dei turni di servizio** del personale di Polizia penitenziaria, disciplinata dall'articolo 8 dell'Accordo Nazionale Quadro d'Amministrazione sottoscritto il 24 marzo 2004, sia disposta, **di regola**, su quattro quadranti orari, ferma restando la possibilità di deroga a tale principio demandata alla contrattazione decentrata in applicazione di quanto previsto al comma 4 del suddetto articolo 8.



Ministero della Giustizia

Considerato quanto comunicato dalla Direzione Generale del Bilancio con la nota n.0503792 del 19 novembre 2002, con separato provvedimento sarà disposta l'assegnazione, a ciascun Provveditorato regionale, del budget complessivo annuo che tiene conto dei fondi già assegnati, per le esigenze del primo semestre 2006.

L'ulteriore assegnazione dovrà essere ripartita agli istituti e servizi dipendenti **previa contrattazione decentrata con le OO.SS.**

Per la ripartizione delle somme i Provveditori regionali terranno conto della propria esperienza, delle proprie conoscenze in relazione alle diverse situazioni locali e, ovviamente, delle **motivate richieste avanzate, prioritariamente per i servizi istituzionali**, dai direttori degli istituti e/o servizi dipendenti.

Successivamente, **ciascuna direzione di istituto o servizio stabilirà, previa contrattazione con le OO.SS. locali, in relazione ai fondi assegnati dal Provveditorato regionale, il monte ore medio mensile dell'istituto o servizio entro il quale dovranno essere contenute le richieste di prestazione di lavoro straordinario.**

Le Direzioni di ciascuna Scuola di formazione e aggiornamento del personale, fermo restando quanto previsto al paragrafo 4 punto 5 della presente, ricevuto "per il tramite del Provveditorato regionale competente per territorio" il budget stabilito da questa Direzione Generale, **previa contrattazione con le predette OO. SS., individueranno i servizi, tenendo conto in via primaria di quelli istituzionali, per l'assolvimento dei quali potranno essere richieste, nei casi di comprovata e assoluta necessità, prestazioni di lavoro straordinario che, comunque, dovranno essere contenute nel limite medio mensile in precedenza stabilito.**

I fondi assegnati, anche per il corrente anno, non potranno subire in nessun caso incrementi.

§ 2. Disposizioni di carattere generale.

Le prestazioni di lavoro straordinario, disciplinate dall'articolo 10 dell'Accordo Nazionale Quadro di Amministrazione sottoscritto il 24 marzo 2004, devono essere richieste, con formale e motivato provvedimento, per assicurare il continuo e regolare svolgimento delle attività degli istituti e servizi penitenziari e per l'assolvimento degli adempimenti che la legge assegna al Corpo di polizia penitenziaria.

Con decreto interministeriale, in fase di perfezionamento, predisposto di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, in applicazione della legge 27 ottobre 1987, n.436, è stato stabilito in **n. 41 ore per 10 mesi e 40 ore per 1 mese (450 ore annue)** il limite massimo individuale e di spesa entro il quale potranno essere



Ministero della Giustizia

richieste, per l'anno 2006 (e per non oltre undici mensilità), prestazioni di lavoro straordinario al personale del Corpo di polizia penitenziaria in servizio presso ciascun istituto o servizio per adulti.

Si chiarisce che, fermo restando il limite medio mensile pro capite assegnato a seguito della contrattazione decentrata, il limite massimo individuale mensile come sopra stabilito, (41 ore per 10 mesi e 40 ore per un mese) costituisce il teito massimo insuperabile di ore di lavoro straordinario che può essere richiesto al personale con carattere di eccezionalità.

Ne consegue che, qualora unità di personale raggiungano il limite massimo individuale mensile sopra indicato, non sarà possibile richiedere alle stesse ulteriori prestazioni di lavoro straordinario nel predetto periodo.

Può accadere, tuttavia, che eccezionali esigenze di servizio connesse esclusivamente al mantenimento (o al ripristino) dell'ordine, della disciplina e della sicurezza dell'istituto ovvero al soddisfacimento di non rinviabili esigenze del servizio di traduzione e piantonamento (quando le traduzioni siano richieste, ad esempio, senza preavviso dall'Autorità Giudiziaria, quando debba effettuarsi il ricovero ospedaliero di detenuti ex art. 17 della legge 354/75, quando debba provvedersi al trasferimento urgente dei detenuti per motivi di sicurezza dell'istituto ecc.), richiedano l'impiego, in lavoro straordinario, di unità di personale che hanno già raggiunto, nel mese di riferimento, il limite massimo consentito.

Ricorrendo quanto sopra evidenziato, l'ulteriore richiesta di prestazioni straordinarie dovrà essere formalizzata, di volta in volta, dal direttore dell'istituto o servizio, con provvedimento motivato da inviare, con ogni possibile urgenza, al Provveditore regionale competente per territorio il quale, ravvisata l'obiettività delle motivazioni addotte, provvederà alla formale ratifica del provvedimento.

Solo nei casi eccezionali sopra riportati il limite massimo mensile può essere elevato a 60 ore pro-capite.

Si chiarisce che il ricorso a tale procedura è ammesso soltanto nei casi di assoluta eccezionalità sopra indicati e per un periodo di tempo ragionevolmente limitato. Si precisa, inoltre, che l'attribuzione a singole unità di personale di un monte ore mensile così elevato (60 ore) può essere disposta solo se la stessa trova capienza nel "budget" assegnato alla singola direzione, ufficio o servizio.

Deve, inoltre, valere quale regola generale il principio per cui la richiesta di prestazioni di lavoro straordinario è prioritariamente rivolta al personale che, nello spirito dell'art.10, comma 5, lettera c) dell'Accordo Nazionale Quadro



Ministero della Giustizia

d'Amministrazione sottoscritto il 24 marzo 2004, abbia espresso in precedenza e per iscritto il proprio "consenso" all'effettuazione di tali prestazioni.

E' del tutto ovvio, inoltre, che **in presenza di particolari esigenze di servizio**, la cui valutazione è rimessa alla **esclusiva competenza e responsabilità dei direttori degli istituti e servizi**, le prestazioni di lavoro straordinario possono essere disposte, ai sensi del comma 6 dell'articolo 10 del più volte richiamato Accordo Nazionale Quadro d'Amministrazione, anche senza il preventivo consenso del dipendente.

Si ribadisce, ancora una volta, che le richieste di prestazioni di lavoro straordinario devono essere contenute entro il budget assegnato dal Provveditorato e ne deve essere garantito l'effettivo pagamento.

Va anche precisato che *i turni di riposo compensativo* possono essere concessi, in luogo del pagamento dello straordinario e con le modalità indicate all'articolo 11 del più volte citato Accordo Nazionale Quadro d'Amministrazione, **esclusivamente a richiesta del dipendente.**

Quanto sopra premesso, al fine di evitare, come da più parti segnalato, che per la quantificazione delle ore di lavoro straordinario espletate, **nel corso di ciascun mese**, siano applicate differenti procedure di calcolo si precisa che, essendo il personale di Polizia Penitenziaria tenuto, contrattualmente, ad effettuare trentasei ore di lavoro settimanale, il calcolo per l'attribuzione del compenso per lavoro straordinario mensile va operato sommando le ore e le frazioni di esse risultanti in eccedenza alle trentasei previste per ciascuna settimana del mese di riferimento.

ESEMPIO:

Calcolo del lavoro straordinario espletato in un mese:

- 1^a settimana 2 ore e 10 minuti (orario di lavoro espletato oltre le 36 ore);
 - 2^a settimana 1 ora e 5 minuti (orario di lavoro espletato oltre le 36 ore);
 - 3^a settimana 1 ora e 16 minuti (orario di lavoro espletato oltre le 36 ore);
 - 4^a settimana 2 ore e 0 minuti (orario di lavoro espletato oltre le 36 ore);
- 6 ore e 31 minuti (ore di lavoro straordinario da compensare 7);**

Al tal proposito, si ribadisce che la frazione di ora pari od inferiore a trenta minuti, risultante dalla sommatoria delle quattro settimane del mese di riferimento, non concorre al calcolo del compenso per lavoro straordinario (es. 6 ore e 30 minuti = ore 6 di straordinario) viceversa, la frazione di ora superiore a trenta minuti sarà considerata ora intera (es. 6 ore e 31 = 7 ore);



Ministero della Giustizia

§ 3. Disciplina di casi particolari.

Si precisa che :

- 1) - in conformità del disposto di cui al punto 8 dell'art. 10 del più volte citato Accordo Nazionale Quadro, questa Amministrazione non si farà carico di prestazioni di lavoro straordinario espletate da personale del Corpo in servizio " in Uffici estranei al Ministero della Giustizia";
- 2) - per il personale distaccato a prestare servizio presso gli Uffici Giudiziari il limite massimo individuale mensile consentito è fissato in numero **20 ore**. Ogni diversa **valutazione è rimessa al Direttore Generale della Direzione Generale del Personale e della Formazione;**
- 3) - le disposizioni contenute nella presente lettera circolare, si applicano anche agli Ufficiali del disciolto Corpo degli agenti di custodia, in relazione alle funzioni dai medesimi espletate ai sensi dell'articolo 25 - comma 6 - della legge 15 dicembre 1990, n. 395.

§ 4. Disposizioni organizzative e di attuazione.

Date le disposizioni di carattere generale, si ritiene utile precisare che:

- 1) - al personale in missione o temporaneamente assegnato presso altro istituto o servizio **non devono essere richieste, di regola, prestazioni di lavoro straordinario** tranne che per documentate, "impreviste ed eccezionali" esigenze, connesse al mantenimento dell'ordine, della disciplina e della sicurezza dell'istituto o servizio sede di missione o di assegnazione temporanea. ***In tale circostanza le prestazioni di lavoro straordinario espletate dal dipendente sono totalmente computate a carico del monte ore assegnato alla direzione che ha disposto la prestazione lavorativa straordinaria e che deve garantire il pagamento delle prestazioni rese, da contenersi pur sempre nel limite massimo delle 40 ore mensili previste;***
- 2) - il compenso per prestazioni di lavoro straordinario al personale impiegato dal G. O. M., compreso quello di supporto, verrà corrisposto dalla Direzione del Centro Amministrativo G. Altavista.
- 3) - nessuna prestazione di lavoro straordinario può essere richiesta a coloro i quali sono stati dichiarati parzialmente non idonei al servizio, in attuazione del D.P.R. 25.10.1981, n. 738;
- 4) - il personale di polizia penitenziaria che abbia superato il cinquantesimo anno di età o che abbia svolto oltre trenta anni di servizio, il personale femminile e quello in situazione monoparentale (con prole di età inferiore ai tre anni), il personale maschile quando la madre sia deceduta o altrimenti assolutamente impossibilitata a prestare



Ministero della Giustizia

assistenza alla prole ed il personale che abbia a proprio carico un soggetto disabile ai sensi della legge 5 febbraio 1992, n.104, è **esentato a domanda**, dall'espletamento di prestazioni di lavoro straordinario, **salvo inderogabili e comprovate esigenze di servizio** (cfr. **articolo 10 punto 11 dell'A.N.Q.A. siglato in data 24 marzo 2004**) ;

- 5) - per il personale impegnato nella frequenza di corsi di formazione o di aggiornamento, **a tempo pieno**, l'orario di servizio giornaliero è quello stabilito, per lo svolgimento dell'attività didattica e/o addestrativa, dalla direzione dell'istituto d'istruzione presso cui ha sede il corso. **Al predetto personale sarà corrisposto, dalle direzioni d'appartenenza, il compenso per prestazione di lavoro straordinario qualora l'attività didattica e/o addestrativa si protragga oltre il suddetto orario che, comunque, deve essere di norma programmato entro le 36 ore settimanali contrattualmente previste.**
- 6) - al personale che, **formalmente autorizzato**, svolge l'orario di lavoro settimanale articolato su cinque giorni lavorativi, **non devono essere richieste, di regola, prestazioni di lavoro straordinario** tranne che per documentate, impreviste ed eccezionali esigenze connesse, **in via primaria, al mantenimento ed al ripristino dell'ordine e della sicurezza dell'istituto.**
- 7) - al **personale ausiliario, in servizio di leva**, il compenso per prestazione di lavoro straordinario va corrisposto per le ore prestate in eccedenza all'orario d'obbligo che, allo stato, resta fissato in **38 ore settimanali.**

Va, infine, ricordato che le vigenti disposizioni in materia prevedono che la liquidazione del compenso per lavoro straordinario **deve essere riferita al solo mese in cui le prestazioni straordinarie sono state effettivamente svolte, fermo restando il limite massimo individuale mensile di 40 ore e, in via eccezionale, il limite massimo mensile individuale di 60 ore.**

Al fine di evitare disguidi nei pagamenti mensili del compenso per prestazione di lavoro straordinario espletato dal personale di Polizia penitenziaria, si invitano codesti Uffici a procedere, **anche in presenza di momentanea inadeguata copertura finanziaria**, alla regolare trasmissione al CED di questo Dipartimento dei dati necessari per la predisposizione degli statini paga relativi alle competenze mensili a tutto **ottobre c.a.**, dovendosi considerare soddisfatti gli impegni assunti, fino a quella data, con le disponibilità di fondi previsti dagli ordinari stanziamenti di bilancio.

Per quanto attiene, invece, alla predisposizione degli statini paga dei mesi di **novembre e dicembre c.a.** la trasmissione dei dati dovrà essere effettuata solamente in presenza di adeguata copertura finanziaria o di avviso di finanziamento disposto dalla competente Direzione Generale.



Ministero della Giustizia

§ 5. Verifiche e controlli.

Le presenti disposizioni intendono contribuire concretamente al decentramento di funzioni gestionali agli organi periferici riservandosi, com'è giusto, le sole attività di indirizzo, di impulso e di controllo; attività queste demandate dall'Ordinamento ai Provveditorati regionali, in primo luogo e, quindi, all'Amministrazione Centrale.

Di conseguenza, si dispone quanto segue.

Inizialmente, ciascuna direzione di istituto o servizio stabilirà, in relazione ai fondi assegnati dal Provveditorato regionale, il monte ore complessivo disponibile per l'anno 2006 e quello medio mensile entro il quale potranno essere richieste, mensilmente, prestazioni di lavoro straordinario.

Con cadenza mensile, ciascuna direzione di istituto o servizio trasmetterà al competente Provveditorato regionale un prospetto analitico in cui sono indicati i nominativi del personale che ha espletato prestazioni di lavoro straordinario, il numero delle ore di lavoro straordinario effettivamente prestate da ciascuno, il numero delle ore retribuite e gli eventuali turni di riposo compensativo, richiesti dal dipendente, concessi o da concedere in luogo della retribuzione per il lavoro straordinario prestato.

Devono essere, altresì, comunicati mensilmente, al competente Provveditorato regionale, in relazione al monte ore assegnato all'istituto o servizio, il numero totale delle ore ammesse a pagamento nel mese di riferimento e l'eventuale scostamento dalla media mensile inizialmente stabilita dalla direzione dell'istituto o servizio.

I Provveditori regionali, in presenza di eventuali incongruenze ed anomalie, adotteranno immediatamente ogni necessaria iniziativa atta ad eliminare la disfunzione o l'eventuale irregolarità riscontrata.

Al verificarsi dell'evento di cui sopra, il Provveditore Regionale invierà, nel più breve tempo possibile, a questa Direzione Generale, una dettagliata relazione illustrativa dell'evento verificatosi e dei conseguenti provvedimenti adottati.

L'Amministrazione Centrale si riserva di effettuare controlli diretti e mirati per verificare che le richieste di prestazioni di lavoro straordinario siano contenute entro il limite del budget assegnato e che le presenti disposizioni siano osservate scrupolosamente.

Si richiama, infine, l'attenzione dei Provveditori Regionali e dei Direttori degli istituti e servizi sulla previsione contenuta nell'articolo 10, comma 9, del citato Accordo Nazionale Quadro d'Amministrazione.



Ministero della Giustizia

§ 6. Conclusioni.

Le presenti disposizioni intendono perseguire, com'è evidente, risultati di buona amministrazione in linea con le esigenze di trasparenza che sempre più informano l'Ordinamento italiano.

Si ritiene, pertanto, di dover evidenziare, ancora una volta, che nessun inadempimento o difforme interpretazione delle presenti disposizioni potrà essere tollerata e che la gestione delle disponibilità finanziarie relative al pagamento del compenso per lavoro straordinario, della quale i titolari degli istituti e servizi risponderanno dal punto di vista amministrativo e contabile, prima ancora che disciplinare, sia improntata a puntuale rigore ed alla massima trasparenza.

I Provveditori regionali ai sensi dell'articolo 16 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 eserciteranno appieno le proprie prerogative di impulso, di indirizzo e di controllo.

Si allega il piano di ripartizione, per il corrente anno, delle risorse disponibili e del monte ore assegnato a ciascun Provveditorato e Scuola.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Gaspare SPARACIA

AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLA FORMAZIONE

BUDGET DA ASSEGNARE PER IL PAGAMENTO DEL COMPENSO PER LAVORO STRAORDINARIO

ESERCIZIO FINANZIARIO 2006

CAPITOLO 1620

Riepilogo generale assegnazioni

Uffici e Servizi	Centrali e Partecipati dell'Amministrazione Penitenziaria	Importo netto da assegnare anno 2006 (articolo 1)	Importo da assegnare anno 2006 (articolo 2 - DRPEI media 25%)	Importo complessivo da assegnare anno 2006 (art.1 + art. 2)	Monte ore medio annuo 2006 calcolato sull'importo netto da assegnare
Provveditorato Ancona		1.078.697,20	359.365,73	1.438.262,93	145.770
Provveditorato Bari		3.360.564,72	1.120.188,24	4.480.752,97	454.130
Provveditorato Bologna		2.915.489,93	971.829,98	3.887.319,91	393.985
Provveditorato Cagliari		1.425.239,50	475.079,83	1.900.319,34	192.600
Provveditorato Catanzaro		2.255.379,00	751.793,00	3.007.172,01	304.781
Provveditorato Firenze		4.001.985,09	1.333.995,03	5.335.980,12	540.809
Provveditorato Genova		1.460.245,39	486.748,46	1.946.993,85	197.330
Provveditorato Milano		6.376.071,46	2.125.357,15	8.501.428,62	861.631
Provveditorato Napoli		6.231.047,09	2.077.015,70	8.308.062,79	842.033
Provveditorato Padova		3.105.521,87	1.035.173,96	4.140.695,82	419.665
Provveditorato Palermo		6.169.012,83	2.056.337,61	8.225.350,44	833.650
Provveditorato Perugia		1.243.536,57	414.512,19	1.658.048,76	168.045
Provveditorato Pescara		1.998.566,64	666.188,88	2.664.755,52	270.077
Provveditorato Potenza		595.100,00	198.366,67	793.466,67	80.419
Provveditorato Roma		5.406.714,99	1.802.238,33	7.208.953,32	730.637
Provveditorato Torino		4.545.665,02	1.515.221,67	6.060.886,69	614.279
totale parziale		52.368.837,32	17.389.612,44	69.758.449,76	7.040.843
Scuola Aversa		40.374,40	13.458,13	53.832,53	5.456
Scuola Cairo Montenotte		53.398,40	17.799,47	71.197,87	7.216
Scuola Catania		31.257,60	10.419,20	41.676,80	4.224
Scuola Monastir		33.862,40	11.287,47	45.149,87	4.576
Scuola Parma		54.700,80	18.233,60	72.934,40	7.392
Scuola Portici		149.776,00	49.925,33	199.701,33	20.240
Scuola Roma via Brava		104.192,00	34.730,67	138.922,67	14.080
Scuola Sulmona		62.515,20	20.838,40	83.353,60	8.448
Scuola Verbania		40.374,40	13.458,13	53.832,53	5.456
totale parziale		570.451,20	190.150,40	760.601,60	77.088
Centro Amministrativo e DAP		1.315.836,72	438.612,24	1.754.448,96	177.816
SA DAV		41.648,64	13.882,88	55.531,52	5.628
GOM personale effettivo		575.922,60	191.974,20	767.896,80	77.827
GOM personale di supporto		2.014.101,45	671.367,15	2.685.468,60	272.176
totale parziale		3.947.509,41	1.315.836,47	5.263.345,89	533.447
totale generale		56.886.797,93	18.895.599,31	75.782.397,24	7.660.378